

HOGARES SEGUROS, COMUNIDADES RESILIENTES

Introducción

A través de este caso de estudio se busca compartir la experiencia de la implementación del taller Enfoque Participativo para la Sensibilización sobre Alojamientos Seguros y del Programa Reparación de Viviendas llevados a cabo como parte de la respuesta al huracán ETA IOTA en Honduras.

Línea de tiempo de las acciones de Cruz Roja Hondureña en Respuesta a los Huracanes ETA/IOTA

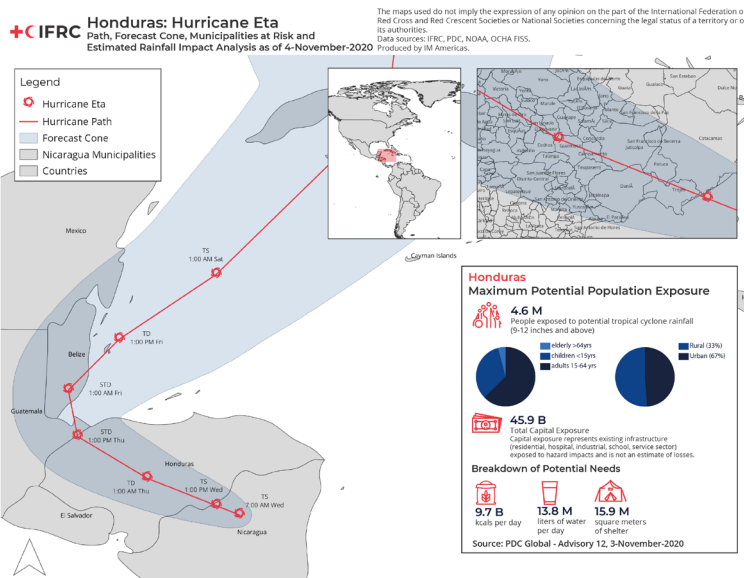


Operación
Eta e Iota



Contexto

Las tormentas e inundaciones que siguieron a los huracanes Eta/Iota en noviembre del 2020, han provocado daños en las viviendas y pérdidas de enseres y propiedades. En las comunidades expuestas a las crecidas de los ríos Chamelecón y Ulúa, las viviendas y los edificios comunitarios, sufrieron graves daños o han sido completamente arrasados, lo que obligó a las familias a trasladarse a refugios, carreteras, con familias de acogida o alquilando habitaciones con condiciones de vida precarias. Se calcula que 300.000 personas fueron desplazadas a albergues y alojamientos temporales, de las cuales



93.000 llegaron a centros colectivos oficiales, según datos de principios de diciembre de 2020. Las condiciones de insalubridad en los centros colectivos y la falta de alimentos y suministros básicos, así como las laxas medidas de prevención de enfermedades y de bioseguridad, han sido denunciadas por las familias albergadas. La falta de cifras oficiales sobre las familias desplazadas y los lugares de refugio, así como la rapidez con la que se han desplazado las personas, dificultó la planificación de las actividades.



Las tipologías de las viviendas en el Valle de Sula varían desde: casas de madera levantadas sobre pilotes, (construidas por las empresas bananeras, en las que muchas de las familias han cerrado el piso inferior con bloques para ganar espacio) hasta casas de una sola planta. En las comunidades rurales, los materiales más comunes son el bloque de hormigón, la madera y el bambú con techos de chapa de zinc.

Propiedad de la vivienda: Una minoría de familias vive en la informalidad, y la mayoría de las familias sin propiedad pertenecen a cooperativas o grupos de pequeños agricultores asentados desde hace más de 14 años en terrenos que pertenecieron a las empresas bananeras o azucareras y que actualmente están en proceso de legalización.

¿Qué es el enfoque participativo para la sensibilización sobre el alojamiento seguro?

El enfoque participativo para la sensibilización sobre alojamientos seguros (PASSA, por sus siglas en inglés), es una metodología desarrollada por la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (IFRC).

El objetivo de PASSA es desarrollar la capacidad local para reducir los riesgos relacionados con la vivienda mediante la sensibilización y el desarrollo de habilidades para el análisis conjunto, el aprendizaje y la toma de decisiones a nivel comunitario. Su propósito es concienciar acerca de las vulnerabilidades y riesgos relacionados con el entorno de la edificación y fomentar prácticas de alojamiento y asentamiento seguras y apropiadas a nivel local.

PASSA provee herramientas para que las comunidades mejoren su espacio habitacional, construyan viviendas seguras y diseñen mejores comunidades a través de un proceso participativo. Es un enfoque poderoso que se puede emplear cuando se trabaja para aumentar la resiliencia de la comunidad.

Cruz Roja Hondureña, en estrecha colaboración y apoyo de la Federación Internacional de la Cruz Roja y Hábitat para la Humanidad, emprendió un componente piloto de PASSA en el marco de la Respuesta de emergencia a causa del Huracán ETA/IOTA del año 2021. El componente piloto de PASSA se implementó en las comunidades de San José y El



Actividad 1 en comunidad
San José, La Lima

Buen Samaritano en el municipio de La Lima, Cortés. El objetivo no era sólo incrementar la sensibilización sobre el alojamiento seguro y trabajar en la mejora de las viviendas existentes, sino también, entender y abogar por la inclusión de PASSA en futuros proyectos de Cruz Roja Hondureña, adaptados al contexto y necesidades locales.

Adoptar un enfoque integrado para abordar los riesgos complejos

La implementación de PASSA apoya a las comunidades en la identificación de amenazas y vulnerabilidades que se crean en relación con los alojamientos. Así mismo se reconoce y analiza las causas de las vulnerabilidades que afectan las comunidades del valle de Sula principalmente las inundaciones causadas por tormentas tropicales. También permite que las comunidades adopten prácticas seguras en la gestión comunitaria, que tratan resolver problemas relacionados con viviendas, barrios y/o comunidades.



Con el conocimiento generado a través de la implementación de PASSA, acerca de los riesgos en las comunidades de San José y Samaritana en el municipio de la Lima, ubicadas en las riberas del río Ulúa y Chamelecón, se fortalecieron las capacidades de análisis de vulnerabilidades y, a partir de esto, propició la identificación de acciones para prepararse y responder ante las inundaciones. Algunas de las intervenciones, respuesta a emergencias y de planificación se centran en el ámbito comunitario, con la participación de las redes e instituciones existentes, como los patronatos, juntas de agua, comités de salud y sociedad civil.

Cruz Roja Hondureña se benefició de la transferencia de conocimiento que ha significado PASSA, como un proceso integrado en la implementación de programas de alojamiento seguro en la sociedad nacional, capacitando como facilitadores de la metodología PASSA a 26 personas entre voluntarios y colaboradores. Esto garantiza una visión holística de las acciones comunitarias enfocadas en la implementación de un plan integral que garantice hogares seguros y comunidades resilientes para futuras intervenciones.

Sensibilización e implementación de alojamientos seguros

Para garantizar la ejecución del proyecto piloto PASSA en el Valle de Sula, Honduras, se llevó a cabo un taller para la formación de facilitadores PASSA a voluntarios y colaboradores que tienen competencia en Alojamiento, Reducción de Riesgos, Agua y Saneamiento, Desarrollo Comunitario y Pasantes Universitarios de las carreras de Arquitectura e Ingeniería. El taller se realizó con el apoyo de la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (IFRC) en conjunto con Hábitat para la Humanidad.

El taller se centró en proporcionar a 26 voluntarios y colaboradores claves los conocimientos y habilidades necesarios para guiar y facilitar a las familias en la comprensión e implementación de PASSA. Posterior al taller, se realizó una evaluación de "Análisis de vulnerabilidades y capacidades (AVC) para así poder implementar PASSA a nivel comunitario.

La planificación e implementación de los ocho pasos de PASSA a nivel de la comunidad se llevaron a cabo en el último semestre del 2021. Para asegurar la comprensión del enfoque, las principales partes interesadas, como las autoridades locales, arquitectos, voluntarios y albañiles, participaron en la orientación y aplicación del enfoque.

Desarrollo de frecuencia e impacto de las amenazas: Durante esta actividad de PASSA la comunidad de El Buen Samaritano brindó recomendaciones para evitar riesgos de inundación a futuro y se reconoció la importancia de tener un techo seguro:

1. Bordos de contención: La comunidad El Buen Samaritano estaba preocupada por la falta de mantenimiento de sus bordos de contención construidos previo a las inundaciones con tierra. Estos bordos protegían a la comunidad del paso del río Chamelecón y sus canales de alivio, sin embargo, tras las inundaciones se dieron cuenta que estos bordos requerían de una mejora. En respuesta a esta problemática, se apoyó la gestión de la comunidad junto con la alcaldía y otras comunidades para poder reforzar los bordos

2. Reforzamiento de techos: Una de las prioridades en la comunidad fue el asegurar sus techos no por vientos fuertes, sino porque el nivel de inundación en la comunidad sobrepasó los 2m de altura dentro de las viviendas. En consecuencia, las familias se vieron forzadas a subir a sus techos como medida de salvaguarda durante la inundación.

8 actividades de PASSA

1

Perfil histórico

2

Levantamiento de mapas comunitarios y visita

3

Frecuencia o impacto de los peligros o amenazas

4

Alojamiento seguro o inseguro

5

Opciones de soluciones

6

Planificación para el cambio

7

Caja de problemas

8

Plan de seguimiento

Criterios de selección de las comunidades y familias

Para poder identificar las comunidades y las familias con las que se llevaría a cabo PASSA se consideraron los siguientes criterios:

- Comunidades afectadas por los Huracanes ETA/IOTA
- Comunidades ubicadas en áreas propensas a inundaciones
- Familias que retornaron a sus viviendas afectadas y que se encontraban alojadas en alojamientos temporales o casas de acogida
- Familias propietarias de la vivienda y cuentan con los documentos que lo respalda
- Familias con viviendas que requerían mejoras no estructurales
- Familias que se comprometieron a participar activamente en las reuniones de la implementación de los proyectos de alojamiento a nivel comunitario.
- Ningún miembro del hogar se encontraba realizando actividades generadoras de ingresos y no recibía ninguna prestación (pensión, prestaciones sociales) durante la fase emergencia y recuperación temprana tras ETA/IOTA.

Se dio prioridad a las siguientes familias:

- Familias con mujeres embarazadas y/o lactantes
- Con niños menores de 18 años
- Personas con discapacidades (según el [Washington Group on Disability Statistics](#))
- Personas de edad avanzada
- Familias en los que uno o más miembros tienen problemas de salud
- El hogar está encabezado por un solo progenitor (viudo, soltero, divorciado/separado)
- El hogar está formado por 5 miembros o más.
- El hogar ha experimentado un cambio en la situación familiar (por ejemplo, lesión o pérdida de un miembro de la familia) como resultado de los huracanes ETA & IOTA

Después del proceso de selección, el personal capacitado orientó a las familias de las comunidades San José y Samaritana sobre la metodología PASSA realizando una actividad inductora denominada PRE-PASSA, en donde las familias de la comunidad conocen de forma general el análisis de contexto en el que se desarrolla PASSA los objetivos de implementación, la metodología de trabajo y transferencia de capacidades.

Una vez que las comunidades identificaron sus vulnerabilidades y capacidades a través del AVC, se procedió a desarrollar las 8 actividades de PASSA a nivel comunitario.



Programa “Reparación de viviendas impulsadas por los propietarios”

Como parte del llamamiento ETA/IOTA de FICR Cruz Roja Hondureña se brindó 368 USD a través de PTM (programa de transferencia monetaria) a cada familia participante en el programa de reparación de viviendas. Este plan fue impulsado por los mismos propietarios de las viviendas con el asesoramiento técnico de Cruz Roja Hondureña, el cual se enfoca en la reparación de viviendas que habían sufrido afectaciones no estructurales posterior a ETA/IOTA.

El programa contemplaba una intervención integral a las familias, en donde aparte del componente de alojamiento también las familias obtienen financiamiento para cubrir necesidades básicas y sistemas de hidrosanitarios y almacenamiento de agua con el componente de WASH.

Proceso para llevar a cabo el programa de reparación de vivienda impulsado por el propietario:

Las familias son las responsables de la implementación de la reparación de la vivienda con el apoyo técnico de CRH durante el proceso de reparación para asegurar la calidad de las obras.

1. Socialización del proyecto en las comunidades.
2. Evaluación de daños y análisis de vulnerabilidades y capacidades de las comunidades.
3. Selección de familias
4. Recopilación de documentos por familias para su registro.
5. Firmas de acuerdos con las familias
6. Capacitación PASSA
7. Transferencia de fondos realizada
8. Reparación de viviendas
9. Monitoreo de obras
10. Entrega de certificado de obra finalizada.

Reparación de la vivienda de la familia Aguilera

La Sra. Francisca Aguilera de la comunidad de El buen samaritano es una de las muchas familias en el Valle de Sula, Honduras, que participó en el programa de reparación de viviendas a través de la transferencia monetaria para realizar reparaciones no estructurales en su vivienda. La Sra. Francisca asistió a la formación de PASSA, ya que es la jefa de su hogar; Basándose en la formación y con el fondo que recibió, ella y su familia decidieron utilizarlo en la construcción de un piso de concreto y reparación de techo que se encontraba afectado por las inundaciones provocados por ETA/ IOTA.

La Sra. Francisca y su familia pudieron completar las reparaciones de su vivienda con una contraparte puesta por la familia con estos fondos completaron la mano

de obra calificada. Palabras de La Sra. Francisca ***"Para realizar las mejoras en mi casa se contrató un albañil albañiles para las reparaciones del piso y paredes y carpintero para las vigas del techo. Junto con mi familia nos quedamos en casa durante el proceso de las reparaciones para apoyar en lo que se necesitara. Nos tomo 30 días el hacer las reparaciones con el aporte que nos dio Cruz Roja y eso nos ha ayudado a mejorar las condiciones de vida de mi familia y a mitigar los efectos de las inundaciones. Ahora continuamos haciendo mejoras en nuestra vivienda, pero estamos agradecidos por el apoyo que nos han dado."***



Aprendiendo de PASSA en Honduras

El seguimiento posterior a la distribución reveló que:

- El 65% de las familias utilizaron los fondos para la reparación de pisos y techos.
- La mayoría de las familias entrevistadas dependían de la agricultura y los trabajos que generan las fincas bananeras y de palma africana en la zona del valle de Sula, las cuales fueron afectadas por ETA/IOTA produciendo la falta de ingresos en las familias de las comunidades.
- Todas las familias se interesaron en la metodología y asistieron a las sesiones de sensibilización y capacitación de PASSA.

- El uso de transferencias monetarias en el programa de reparación de viviendas fue bien recibido por las familias, las cuales se responsabilizan por la compra de materiales y pago de mano de obra calificada.
- El realizar transferencias monetarias para las que las familias realicen las reparaciones de sus hogares ayudo a que se empoderen de la mejor manera para gestionar los trabajos siempre con apoyo y monitoreo de Cruz Roja Hondureña
- Se reconoce que PASSA forma parte de la estrategia de salida de las comunidades ya que al identificar los principales riesgos y se trabajo a nivel comunitario con la construcción de bordos para prevenir futuras inundaciones y algunas familias realizaron mas trabajos de a nivel de reparación y reforzamiento de sus hogares



Reforzamiento de paredes en vivienda, comunidad El Buen Samaritano.



Construcción de piso en vivienda, comunidad El Buen Samaritano.